

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Oegstgeest.

Nr. 160257

17 november

2016

REGELING Melding Vermoeden Misstand Leidse Regio 2016

Het bevoegd gezag van de Gemeente Oegstgeest

gelet op het bepaalde in artikel 125 quinquies, tweede lid, jo eerste lid, onderdeel f van de Ambtenarenwet en artikel 15:2 van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Gemeenten,

gelet op het instemmende besluit van de Ondernemingsraad d.d. 3 maart 2016;

BESLUIT

vast te stellen de navolgende regeling

Regeling Melding Vermoeden Misstand 2016

1. Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
   a. ambtenaar: een ieder die werkzaam is of is geweest bij op Gemeente Oegstgeest grond van een aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.
   b. bevoegd gezag: het College van Burgemeester en Wethouders, of het bestuur;
   c. deelnemende organisatie: de gemeente Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest of Zoeterwoude die, of het openbaar lichaam Servicepunt71 dat, de Onderzoekraad Integriteit Overheid heeft aangewezen als extern meldpunt en deze regeling van toepassing heeft verklaard;
   d. extern meldpunt: de Onderzoeksraad Integriteit Overheid (OIO).
   e. functionaris integriteitsbeleid: een functionaris die als aanspreekpunt belast is met het integriteitsbeleid in het algemeen van de Gemeente Oegstgeest;
   f. integriteitscoördinator: de functionaris als zodanig benoemd bij en door het bevoegd gezag van Servicepunt71;
   g. melder: de ambtenaar die een vermoeden van een misstand meldt overeenkomstig hoofdstuk 2 en/of 3 van deze regeling.
   h. melding: de melding van een vermoeden van een misstand door de melder;
   i. vermoeden van een misstand: een vermoeden van
      i. een schending van wettelijke voorschriften of beleidsregels;
      ii. een gevaar voor de gezondheid, de veiligheid of het milieu;
      iii. een onbehoorlijke wijze van functioneren die een gevaar vormt voor het goed functioneren van de openbare dienst;

   j. vertrouwenspersoon Integriteit (VPI): de functionaris als zodanig benoemd door het bevoegd gezag van de Gemeente Oegstgeest;
   k. regionaal meldpunt: het meldpunt waar een ambtenaar van een deelnemende organisatie een melding kan doen van een vermoeden van een misstand binnen een van de deelnemende organisaties.

2. Voor de toepassing van deze regeling wordt degene die anders dan op basis van een ambtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam is binnen de Gemeente Oegstgeest gelijkgesteld met een ambtenaar als bedoeld in het eerste lid, onder a.

Artikel 2 Bescherming van de melder

1. Een ieder die betrokken is bij de behandeling van een melding maakt de identiteit van de melder niet bekend zonder zijn instemming. Dat zijn in ieder geval de leidinggevende, de VPI, het regionale meldpunt en het externe meldpunt.
2. De ambtenaar zal als gevolg van de melding van een vermoeden van een misstand geen nadelige gevolgen ondervinden voor zijn rechtspositie. Onder nadelige gevolgen worden in ieder geval verstaan:
   a. het verlenen van ongevraagd ontslag;
   b. het niet verlengen van een aanstelling voor bepaalde tijd;
   c. het niet omzetten van een aanstelling voor bepaalde tijd in een vaste aanstelling;



d. de opgelegde benoeming in een andere functie;
e. het treffen van disciplinaire maatregelen;
f. het onthouden van salarisverhoging, incidentele beloning of toekenning van vergoedingen;
g. het onthouden van promotiekansen;
h. het afwijzen van een verlofaanvraag, voor zover dit redelijkerwijs verband houdt met de door de melder gedane melding van een vermoeden van een misstand.

3. Het bevoegd gezag draagt er zorg voor dat de melder ook anderszins bij de uitoefening van zijn functie geen nadelige gevolgen van de melding ondervindt.
4. Het bepaalde in lid 2 en 3 van dit artikel geldt ook voor de ambtenaar die te goeder trouw een vermoeden van een misstand in een andere organisatie dan die van de Gemeente Oegstgeest, volgens de in die organisatie geldende regels, bij die organisatie heeft gemeld. De bescherming geldt alleen als de ambtenaar:
   a. uit hoofde van zijn functie met die andere organisatie samenwerkt of heeft samengewerkt;
   b. uit hoofde van zijn functie kennis heeft verkregen van de vermoede misstand;
   c. het vermoeden van de misstand tijdig bij zijn leidinggevende heeft gemeld;
   d. zich heeft gehouden aan de afspraken die ter zake van deze melding met hem of haar zijn gemaakt door het bevoegd gezag.

5. De ambtenaar heeft recht op juridische bijstand wanneer hij - als gevolg van het te goede trouw melden van een vermoeden van een misstand - nadelige gevolgen ondervindt in zijn rechtspositie, tijdens en/of na het volgen van deze regeling. Deze juridische bijstand wordt gefinancierd door de Gemeente Oegstgeest.

Artikel 3a De integriteitscoördinator

1. Servicepunt71 benoemt de integriteitscoördinator mede op voordracht van de deelnemende organisaties.
2. De integriteitscoördinator heeft vier hoofdtaken, te weten:
   a. regionaal aanspreekpunt op het gebied van integriteit voor directie, management, ondernemingsraden, VPI's en functionarissen integriteitsbeleid;
   b. een regionale regiefunctie met betrekking tot het integriteitsbeleid en het vertrouwenswerk;
   c. coördinerend adviseur voor de deelnemende organisaties bij het ontwikkelen, implementeren en evalueren van integriteitsbeleid;
   d. de regiefunctie bij de behandeling van een melding door het regionale meldpunt.

3. De integriteitscoördinator rapporteert jaarlijks:
   a. per deelnemende organisatie in samenwerking met de VPI over aantal en soort meldingen en de wijze van afhandeling;
   b. aan het Bedrijfsvoeringsoverleg (BVO) over de werking van het meldpunt: aantal en soort meldingen, de wijze van afhandeling en inzet als coördinator.

4. De integriteitscoördinator geniet bescherming overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, tweede tot en met het vijfde lid, tegen benadeling van zijn rechtspositie als gevolg van de hem bij deze regeling toebedeelde taken.

Artikel 3b De vertrouwenspersoon Integriteit

1. De VPI wordt in overleg met de Ondernemingsraad benoemd en ontslagen door het bevoegd gezag.
2. De VPI heeft drie hoofdtaken.
   a. aanspreekpunt voor diegene die vragen heeft over of een melding wil doen op het gebied van integriteit;
   b. bieden van opvang, advies en begeleiding aan de melder;
   c. zorgen voor rapportage en overleg.

3. De VPI treedt op als intermediair tussen melder en regionale/externe meldpunt in geval melder een vertrouwelijke melding wil doen.
4. De VPI rapporteert jaarlijks aan het bevoegd gezag in samenwerking met de integriteitscoördinator over aantal en soort meldingen en de wijze van afhandeling.
5. De VPI geniet bescherming overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, tweede tot en met het vijfde lid, tegen benadeling van zijn rechtspositie als gevolg van de hem bij deze regeling toebedeelde taken.



Artikel 4 Het regionale meldpunt

1. Het bevoegd gezag van Servicepunt71 wijst de integriteitscoördinator aan als voorzitter van het regionale meldpunt.
2. Het regionale meldpunt heeft tot taak een door de melder gemeld vermoeden van een misstand te onderzoeken en het bevoegd gezag daarover te adviseren.
3. Indien het regionale meldpunt uit meerdere personen bestaat, is dit altijd een oneven aantal, inclusief de voorzitter. In dat geval kunnen ook een secretaris, een plaatsvervangend voorzitter en andere plaatsvervangende leden worden benoemd. Zij beslissen bij gewone meerderheid van stemmen.

Artikel 5 Het externe meldpunt

1. Het bevoegd gezag wijst als extern meldpunt aan de Onderzoeksraad Integriteit Overheid.
2. De Onderzoeksraad Integriteit Overheid heeft tot taak een door de melder gemeld vermoeden van een misstand te onderzoeken en het bevoegd gezag daarover te adviseren.

2. Interne meldingsprocedure

Artikel 6 Melding

1. De ambtenaar doet een melding bij zijn leidinggevende of bij de VPI.
2. In overleg met de leidinggevende en/of de VPI en de integriteitscoördinator wordt besloten tot een melding bij het regionaal meldpunt.

Een melding laat de wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van een strafbaar feit onverlet.

Artikel 7 Melding door een ex-ambtenaar

De ex-ambtenaar die een vermoeden van een misstand wil melden doet dit binnen een periode van twaalf maanden na zijn ontslag of beëindiging van zijn werkzaamheden voor de Gemeente Oegstgeest bij een VPI. Hij kan alleen een melding van een vermoeden van een misstand doen als hij in de hoedanigheid van ambtenaar kennis heeft gekregen van het vermoeden.

Artikel 8 Informeren van het bevoegd gezag

De leidinggevende of de VPI bij wie een melding is gedaan draagt er zorg voor dat het bevoegd gezag onverwijld op de hoogte wordt gesteld van de melding en van de datum waarop de melding ontvangen is.

Artikel 9 Ontvangstbevestiging door het bevoegd gezag

1. Het bevoegd gezag zendt aan de melder of de VPI bij wie het vermoeden van een misstand is gemeld een ontvangstbevestiging. In het laatste geval stuurt de VPI de ontvangstbevestiging door aan de melder. De ontvangstbevestiging bevat het gemelde vermoeden van een misstand en de datum waarop de melder het vermoeden heeft gemeld.
2. Het bevoegd gezag informeert de persoon of personen op wie een melding betrekking heeft over de melding, tenzij daardoor het onderzoeksbelang kan worden geschaad.
3. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de identiteit van de melder, die overeenkomstig het bepaalde in artikel 6 of 7 een melding heeft gedaan, na overleg met hem/haar niet verder bekend wordt dan noodzakelijk is voor de behandeling van de melding.

Artikel 10 Onderzoek door het bevoegd gezag

1. De integriteitscoördinator stelt in overleg met het bevoegd gezag na ontvangst van de melding onverwijld een onderzoek in.
2. Het onderzoek wordt niet verricht door een persoon die mogelijk betrokken is of is geweest bij de vermoede misstand.
3. De integriteitscoördinator kan na overleg met het bevoegd gezag een deskundige raadplegen.



Artikel 11 Standpunt en kennisgeving door het bevoegd gezag

1. Het bevoegd gezag stelt de melder, of de VPI bij wie de melding is gedaan, binnen tien weken na ontvangst van de melding schriftelijk op de hoogte van zijn standpunt omtrent het gemelde vermoeden van een misstand.
2. Indien niet binnen tien weken een standpunt kan worden gegeven worden de melder, of de VPI bij wie de melding is gedaan, voordat deze termijn is verstreken daarvan door middel van een kennisgeving schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte gesteld. Het bevoegd gezag kan de bekendmaking van zijn standpunt aan de melder of de VPI met ten hoogste vier weken verdagen.

3. Externe meldingsprocedure

Artikel 12 Melding bij het externe meldpunt

1. De melder kan zijn vermoeden van een misstand binnen redelijke termijn melden bij het externe meldpunt, indien:
   a. hij het niet eens is met het standpunt bedoeld in artikel 11;
   b. hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijnen bedoeld in artikel 11.

2. Indien zwaarwegende belangen de toepassing van de interne meldingsprocedure in de weg staan, kan de melder het vermoeden van een misstand rechtstreeks melden bij het externe meldpunt.
3. De melding bij het externe meldpunt bevat ten minste:
   a. naam en adres van de melder;
   b. de gemeente/organisatie waar de betrokkene werkzaam is of is geweest;
   c. de gemeente/organisatie waarop de melding betrekking heeft;
   d. de omschrijving van de misstand die wordt vermoed;
   e. de reden van melding aan het externe meldpunt.

Artikel 13 Ontvangstbevestiging

1. Het externe meldpunt bevestigt de ontvangst van een melding van een vermoeden van een misstand aan de melder.
2. Het externe meldpunt draagt er zorg voor dat het bevoegd gezag op de hoogte wordt gesteld van de melding bij het meldpunt.
3. Het externe meldpunt informeert de persoon of personen op wie een melding betrekking heeft over de melding bij het externe meldpunt, tenzij het onderzoeksbelang hierdoor kan worden geschaad.

Artikel 14 Niet ontvankelijkheid

1. Het externe meldpunt verklaart de melding niet ontvankelijk indien:
   a. er geen sprake is van een misstand of van een misstand van voldoende gewicht;
   b. de ambtenaar niet aantoont dat hij het vermoeden eerst intern aan de orde heeft gesteld volgens deze regeling, tenzij zwaarwegende belangen toepassing van de interne procedure in de weg staan;
   c. de ambtenaar het vermoeden intern aan de orde heeft gesteld volgens deze regeling, maar de termijn waarbinnen het bevoegd gezag een inhoudelijk standpunt omtrent het vermoeden van een misstand dient te geven, nog niet verstreken is;
   d. geen sprake is van een ambtenaar zoals bedoeld in deze regeling;
   e. de melding niet binnen redelijke termijn is ontvangen nadat de ambtenaar op de hoogte is gesteld van het standpunt van het bevoegd gezag.

2. Indien de melding niet ontvankelijk is, stelt het externe meldpunt de melder of de VPI en het bevoegd gezag hiervan binnen vier weken op de hoogte.

Artikel 15 Onderzoek door het externe meldpunt

1. Wanneer de melding ontvankelijk is, kan het meldpunt indien dit voor de uitoefening van zijn taak noodzakelijk is een onderzoek instellen.

2. Ten behoeve van het onderzoek genoemd in het eerste lid is het externe meldpunt gerechtigd bij het bevoegd gezag alle inlichtingen in te winnen die het voor de vorming van zijn advies nodig acht. Het bevoegd gezag verschaft het externe meldpunt alle inlichtingen.
3. Het externe meldpunt kan een deskundige raadplegen.
4. Wanneer de inhoud van bepaalde door het bevoegd gezag verstrekte informatie vanwege het vertrouwelijke karakter uitsluitend ter kennisneming van het externe meldpunt dient te blijven, wordt dit aan het externe meldpunt meegedeeld. Het externe meldpunt beveiligt informatie met een vertrouwelijk karakter tegen kennisneming door onbevoegden.

Artikel 16 Advies en kennisgeving door het externe meldpunt

1. Het externe meldpunt legt binnen acht weken na ontvangst van de melding zijn bevindingen neer in een advies aan het bevoegd gezag. Het externe meldpunt zendt een afschrift van het advies aan de melder of de VPI bij wie de melding is gedaan.
2. Indien niet binnen acht weken een advies kan worden gegeven worden de melder of de VPI bij wie de melding is gedaan alsmede het bevoegd gezag voordat deze termijn is verstreken daarvan door middel van een kennisgeving schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte gesteld. Het externe meldpunt kan het advies met ten hoogste vier weken verdagen.
3. Het advies wordt, in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van de aan het externe meldpunt verstrekte informatie en de ter zake geldende wettelijke bepalingen, door het externe meldpunt openbaar gemaakt op een wijze die het externe meldpunt geëigend acht, tenzij zwaarwegende belangen zich hiertegen verzetten.
4. Het externe meldpunt maakt zijn advies niet openbaar voordat het standpunt van het bevoegd gezag, bedoeld in artikel 17 van deze regeling, is ontvangen, of er twee weken zijn verstreken sinds het advies is gegeven.

Artikel 17 Standpunt bevoegd gezag naar aanleiding van het advies van het externe meldpunt

1. Het bevoegd gezag stelt binnen twee weken na ontvangst van het advies het externe meldpunt schriftelijk op de hoogte van zijn standpunt en de eventuele consequenties die het daaraan verbindt.
2. Het externe meldpunt zal het standpunt van het bevoegd gezag aan de melder doen toekomen.
3. Een van het advies afwijkend standpunt wordt gemotiveerd.

Artikel 18 Jaarverslag

1. Jaarlijks wordt door het externe meldpunt een verslag opgemaakt.
2. In dat verslag wordt in geanonimiseerde zin en met inachtneming van de ter zake wettelijke bepalingen gemeld:
   a. het aantal en de aard van de meldingen van een vermoeden van een misstand;
   b. het aantal meldingen dat niet heeft geleid tot een onderzoek;
   c. het aantal onderzoeken dat het externe meldpunt heeft verricht;
   d. het aantal adviezen en de aard van de adviezen dat het externe meldpunt heeft uitgebracht.
3. Dit jaarverslag wordt aan het bevoegd gezag en de Ondernemingsraad gestuurd en openbaar gemaakt.

4. Slotbepalingen

Artikel 19 Intrekking en Inwerkingtreding

1. De regeling Klokkenluidersregeling Oegstgeest 2002 wordt ingetrokken.
2. Deze regeling treedt in werking op de dag na de dag van publicatie in het elektronisch gemeenteblad en werkt terug tot en met 14 juni 2016

Aldus vastgesteld in de vergadering van 14 juni 2016.
de secretaris, de burgermeester,
H.A. Leegstra E.R. Jaensch